



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ  
ΔΗΜΟΣ ΛΑΜΙΕΩΝ  
ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ**

Ταχ. Δ/ση : Φλέμινγκ & Ερ. Σταυρού  
Ταχ.Κώδικας : 351 31 ΛΑΜΙΑ  
Πληροφορίες : Βλάσιος Γ. Καρανάσιος  
Αριθ. Τηλέφ. : 22313 51023  
Αριθ. FAX : 22313 51023  
E-mail : v.karanasios@lamia-city.gr

**Αριθμ. Πρωτ. 37745  
Λαμία 28/09/2020**

**ΠΡΟΣ :**

κ. Δήμαρχο Λαμιέων

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

**ΘΕΜΑ :** «Γνωμοδότηση περί άσκησης ενδίκων μέσων κατά της υπ'αριθμ.4715 /22-05-2020 ΚΥΑ (ΦΕΚ 1986 τΒ/23-5-2020)».

**ΣΧΕΤ.** Το από 27-8-2020 ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ έγγραφο κ. Δημάρχου Λαμιέων

\*\*\*

**1.** Με το ως άνω (1) σχετικό τέθηκε υπόψη μας:

**Α)** η υπ. αριθ. 4715/22-05-2020 ΚΥΑ απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών και Μεταναστευτικής Πολιτικής [ΦΕΚ Β΄ 1986/23-05-2020] περί χορήγησης άδειας χωροθέτησης και κατασκευής, με την οποία χορηγείται άδεια χωροθέτησης και κατασκευής σε γεωτεμάχιο το που αποτυπώνεται με τα περιμετρικά αριθμητικά στοιχεία ... εμβαδού 38.147,28 για την εγκατάσταση δομής προσωρινής υποδοχής του άρθρου 8 του ν. 4375/2016, στη θέση «Λουτρά Θερμοπυλών», Τοπική Κοινότητα Θερμοπυλών Δήμου Λαμιέων, Π.Ε. Φθιώτιδας, Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας. Πλέον της αποφάσεως αυτής τίθενται υπόψην μας: α) η από Ιουνίου 2020 τεχνική έκθεση απαλλαγής υπαγωγής σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.) η οποία αφορά την επέκταση της υφιστάμενης Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας (ΔΠΦ) προσφύγων και μεταναστών σε αγροτεμάχιο στη θέση Λουτρά Θερμοπυλών, του Δήμου Λαμιέων, ΠΕ Φθιώτιδας, συνολικού εμβαδού 38.147,28 τμ όπως φαίνεται στο τοπογραφικό διάγραμμα

που τη συνοδεύει. Στην ανωτέρω τεχνική έκθεση περιέχεται αιτιολογημένη έκθεση απαλλαγής από την υπαγωγή σε Περιβαλλοντική Αδειοδότηση του (υπό κρίση) έργου «Δομή Προσωρινής Φιλοξενίας»

**Β)** Το από Απριλίου 2020 τοπογραφικό διάγραμμα του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης εις το οποίο αποτυπώνεται η ως άνω έκταση στη θέση «Λουτρά Θερμοπυλών» και μνημονεύεται στην ως άνω ΚΥΑ.

**Γ)** Το από Απριλίου 2020 (τοπογραφικό) σχέδιο χωροθέτησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου για το έργο κατασκευή δομής φιλοξενίας του άρ. 8 του ν. 4375/2016, στη θέση «Λουτρά Θερμοπυλών», Κοινότητα Θερμοπυλών, Δήμος Λαμίας, Π.Ε Φθιώτιδας,

**Ε)** Την από 4-9-2020 (διεθνή) σχετική διακήρυξη του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης γραμμένη εις την Αγγλική γλώσσα, με την οποία καλεί κάθε ενδιαφερόμενο να υποβάλλει προσφορές για το έργο της επέκτασης των εγκαταστάσεων που βρίσκονται στη θέση «Θερμοπύλες» με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 28<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2020.

**Στ)** Την υπ' αριθ. 104284/13-06-2020 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (ΦΕΚ Δ' 444/03-08-2020) περί κήρυξης ως αναδασωτέας δημόσιας δασικής έκτασης συνολικού εμβαδού 82.292,07 τ.μ. στη θέση «Λουτρά Θερμοπυλών» της περιφέρειας Τ.Κ. Θερμοπυλών Δήμου Λαμιέων Π.Ε. Φθιώτιδας.

**2.** Από τα ανωτέρω δεδομένα προκύπτει ότι με την υπ. αριθ. 4715/22-05-2020 ΚΥΑ των Υφυπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών και Μετανάστευσης και Ασύλου χορηγήθηκε άδεια χωροθέτησης και κατασκευής σε γεωτεμάχιο εκτάσεως 38.147,28 τ.μ. στη θέση Λουτρά Θερμοπυλών την Τ.Κ. Θερμοπυλών, προκειμένου να επεκταθεί η υφιστάμενη Δομή Προσωρινής Φιλοξενίας προσφύγων και Μεταναστών που βρίσκεται στην ίδια θέση από το έτος 2016. Την ανωτέρω απόφαση συνοδεύουν το από Απριλίου 2020 τοπογραφικό διάγραμμα του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης και το από Απριλίου 2020 (τοπογραφικό) σχέδιο χωροθέτησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου εις τα οποία εξειδικεύεται η ακριβής θέση χωροθέτησης της υπό κατασκευής νέας Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας

**3.** Εξάλλου με υπ. αριθ. 104284/13-06-2020 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, η οποία δημοσιεύθηκε στο

ΦΕΚ τΔ στις 3-8-2020, μετά την απόφαση χωροθέτησης, κηρύχθηκε ως αναδασωτέα δημόσια δασική έκταση συνολικού εμβαδού 82.292,07 τ.μ. στη θέση «Λουτρά Θερμοπυλών» της περιφέρειας Τ.Κ. Θερμοπυλών Δήμου Λαμιέων Π.Ε. Φθιώτιδας, εις την οποία, όπως προκύπτει από την αντιπαραβολή των συντεταγμένων αυτής, περιλαμβάνεται η έκταση των 38.147,28 τ.μ. για την οποία έχει εκδοθεί απόφαση χωροθέτησης.

4. Ενόψει αυτών, μετά την κήρυξη αναδασωτέας της έκτασης των 82.292,07 τ.μ., εντός της οποίας περιλαμβάνεται η έκταση των 38.147,28 τ.μ., για την οποία είχε προηγουμένως εκδοθεί απόφαση χωροθέτησης και κατασκευής Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας, μεταβλήθηκαν άρδην τα πραγματικά και νομικά δεδομένα τα οποία ελήφθησαν υπ' όψιν για την έκδοσης της, δεδομένου ότι πλέον μετά την απόφαση αναδάσωσης στην αναδασωτέα έκταση, εις την οποία περιλαμβάνεται και το τμήμα που στην άνω ΚΥΑ χωροθετείται η κατασκευή Δομής **δεν είναι επιτρεπτή καμία εγκατάσταση**. (άρ. 67<sup>Α</sup> Ν. 998/1979). **Δεδομένου ότι επί αναδασωτέων εκτάσεων κατά ρητή νομοθετική πρόβλεψη απαγορεύεται κάθε ανοικοδόμηση, ομοίως κατ' αναλογία δεν επιτρέπεται η οποιαδήποτε απόφαση χωροθέτησης σε αναδασωτέα έκταση.**

5. Περαιτέρω στην τεχνική έκθεση απαλλαγής υπαγωγής σε Π.Π.Δ. αναφέρεται ότι το έργο κατατάσσεται στην Ομάδα 12η (Υ.Α 1958/2012 «Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν. 4014/21.9.2011), «Ειδικά Έργα και δραστηριότητες», α/α 13 «Δομές του άρθρου 10 και 16 του Ν.4375/2016 όπως ισχύει, του άρθρου 31 του Ν. 3907/2011 όπως ισχύει, Υπηρεσιών Ασύλου καθώς και Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών και Δομές Στέγασης Ρομά κτλ, κατηγορία Β με Χωρητικότητα ≤ 5000. Για την κατασκευή του έργου εκτιμά ότι δεν θα εγκατασταθούν νέα δίκτυα κοινής ωφέλειας και θα πρέπει να εξαιρεθεί από την υπαγωγή σε ΠΠΔ. Όμως από όλα όσα διαλαμβάνονται στην έκθεση απαλλαγής από υπαγωγή σε ΠΠΔ πλην του ότι είναι ελλείπει, ουσιαστικά αποδεικνύουν ότι τα πραγματικά δεδομένα επιβάλλουν την έκδοση περιβαλλοντικών όρων, διότι, ενδεικτικά, η περιοχή βρίσκεται σε εγγύτητα με ευαίσθητες περιοχές και προστατευόμενες περιοχές του δικτύου Natura, η εγκατάσταση θα πραγματοποιηθεί σε δασική έκταση ήδη αναδασωτέα, θα τοποθετηθούν μόνιμες και σταθερές κατασκευές που θα επιφέρουν αισθητική και περιβαλλοντική υποβάθμιση στο

περιβάλλον και στη ποιότητα της ζωής των κατοίκων, η γύρω περιοχή είναι ήδη επιβαρυνόμενη με την υφιστάμενη δομή και τα δίκτυα κοινής ωφελείας δεν επαρκούν για την εξυπηρέτηση μιας νέας πολυπληθέστερης δομής, δεν περιέχονται προβλέψεις για την κινδύνους που επιβάρυνση για την δημόσια υγεία και την ασφάλεια των κατοίκων και επισκεπτών της περιοχής αλλά και των επιπτώσεων στην τουριστική εκμετάλλευση των Θερμοπυλών κ.α.

6. Εκτός των ανωτέρω η ανωτέρω απόφαση έρχεται σε σύγκρουση και με τις κυριότερες διατάξεις περί προστασίας των ιαματικών πηγών που περιλαμβάνονται στο Ν. 4844/1930. Σύμφωνα με αυτές γύρω από κάθε ιαματική Πηγή σχηματίζεται προστατευτική περιοχή, η οποία αποτελεί κύκλο με κέντρο την πηγή και ακτίνα 1.000 μ. Μέσα στην περιοχή αυτή απαγορεύεται οποιαδήποτε δραστηριότητα που θα μπορούσε να επιφέρει βλάβη στις πηγές. Η σχετική γνωμοδότηση ανατίθεται σε ειδική προς τούτο Επιτροπή, η οποία ορίζεται στο άρθρο 13 του ίδιου νόμου. Επί πλέον στο άρθρο 14 του Ν. 4086/1960 ορίζεται ότι για έγκριση ή τροποποίηση σχεδίου πόλης σε ακτίνα 1.000 μ. από ιαματική πηγή τουριστικής σημασίας, απαιτείται γνωμοδότηση του ΕΟΤ. Υπό την ισχύ των διατάξεων αυτών έχει εκδοθεί η υπ' αρ. 34510/7766/1999 απόφαση του ΥΠΕΧΩΔΕ, (ΦΕΚ 35/8/26.1.1999) περί έγκρισης προδιαγραφών εκπόνησης υδρογεωλογικών μελετών για την προστασία Ιαματικών Πηγών σε πολεοδομούμενες περιοχές, όπως είναι η συγκεκριμένη.

7. Εξάλλου κατά το αριθ. 45 παρ. 1 του π.δ/τος 18/1989 αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ για υπέρβαση εξουσίας ή παράβαση νόμου επιτρέπεται μόνο κατά των εκτελεστών πράξεων των διοικητικών αρχών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που δεν υπόκεινται σε άλλο ένδικο μέσο ενώπιον δικαστηρίου. Κατά το άρθρο 46 παρ. 1 του ίδιου διατάγματος, ερμηνευόμενου ενόψει των άρθρων 20 παρ. 1 και 95 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος και του άρθρου 6 παρ. 1 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου που κυρώθηκε με το ν.δ. 53/1974 (Α' 256), η προθεσμία για την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά ατομικής πράξης δημοσιευτέας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δεν αρχίζει καταρχήν από μόνη τη δημοσίευση για εκείνους τους οποίους αφορά αμέσως η πράξη ή των οποίων θίγεται δικαίωμα. Εν προκειμένου η εν λόγω ΚΥΑ έχει τον χαρακτήρα ατομικής διοικητικής πράξης και όχι κανονιστικής, η οποία δημοσιεύτηκε στην Ε.τ.Κ. Ο δε Δήμος Λαμιέων, τον οποίο αφορά αμέσως η πράξη, δεν λογίζεται ως τρίτος (ΣτΕ 1986/2016) καθότι το υπό κρίση έργο βρίσκεται εντός των

διοικητικών ορίων του. Η προθεσμία για την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά της αποφάσεως αυτής είναι εξήντα (60) ημερών και αρχίζει από την επομένη της κοινοποιήσεως ή της πλήρους γνώσεως του περιεχομένου της για τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, στα οποία αναφέρεται, ενώ για όλους τους άλλους, δηλαδή τους τρίτους, από την επομένη της δημοσιεύσεώς της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΣτΕ 3873/2014 Ολομ.).

**8. Περαιτέρω κατά τα οριζόμενα στις παραγράφους 6 και 7 του άρθρου 52 του π.δ. 18/1989 (Α 8), όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση του με το άρθρο 35 του ν. 2721/1997 (Α 112), αναστολή εκτελέσεως διοικητικής πράξεως, η οποία έχει προσβληθεί με αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, διατάσσεται από την Επιτροπή Αναστολών του Δικαστηρίου, κατόπιν αιτήσεως του διαδίκου, ο οποίος άσκησε την αίτηση ακυρώσεως, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες είτε πιθανολογείται ότι η εκτέλεση της προσβαλλομένης πράξεως θα προκαλέσει στον αιτούντα ανεπανόρθωτη ή, τουλάχιστον, δυσχερώς επανορθώσιμη βλάβη, σε περίπτωση αποδοχής της αιτήσεως ακυρώσεως, είτε κρίνεται ότι η ασκηθείσα αίτηση ακυρώσεως παρίσταται ως προδήλως βάσιμη. Η Επιτροπή αποφαινεται αφού λάβει υπ' όψιν και τις συνέπειες που θα έχει η αναστολή εκτελέσεως της διοικητικής πράξεως στο δημόσιο συμφέρον και στα συμφέροντα τρίτων. Στο άρθρ. 5 του ιδίου άρθρου προβλέπεται και η δυνατότητα υποβολής αιτήματος για την έκδοση προσωρινής διαταγής αναστολής εκτελέσεως.**

**9. Κατά τη διάταξη του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 η οικονομική επιτροπή :**  
«1.....ιη) Αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά..... 2. Για τις περιπτώσεις ιζ', ιη', "ιβ" της προηγούμενης παραγράφου, η απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν αποφασίζει, σχετικά, το Δημοτικό Συμβούλιο, λόγω υπέρβασης του αντικειμένου των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ της περίπτωσης ιβ' της προηγούμενης παραγράφου. Η αρίθμηση «ιθ'» στο πρώτο εδάφιο της παρ. 2 αντικαταστάθηκε από την αρίθμηση «ιβ'», ως άνω, με το άρθρο 10 παρ. 3 Ν.4674/2020,ΦΕΚ Α 53/11.3.2020».

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω γνωμοδοτώ για την άσκηση αίτησης ακυρώσεως και αίτησης αναστολής με αίτημα προσωρινής διαταγής ενώπιον του Σ.τ.Ε. κατά της υπ. αριθ. 4715/22-05-2020 ΚΥΑ απόφασης των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών και Μεταναστευτικής Πολιτικής και πάσης άλλης συμπροσβλητέας πράξης, η δε αρμόδια Οικονομική Επιτροπή (κατ' άρθρο 72 § 1 περ. ιη' του ν. 3852/2010), θα πρέπει να αποφασίσει σχετικά.

**Ο Προϊστάμενος  
του Τμήματος Νομικής Υπηρεσίας**

**Βλάσιος Γ. Καρανάσιος  
Νομικός Σύμβουλος**